



**КЕРЧЕНСЬКА  
МІСЬКА РАДА  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**  
*вул. Кірова, 17, м. Керч,  
Республіка Крим, Російська Федерація,  
298300*

**КЕРЧЕНСКИЙ  
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**  
*ул. Кирова, 17, г. Керчь,  
Республика Крым, Российская Федерация,  
298300*

**КЕРЧЬ  
ШЕЭР ШУРАСЫ  
КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ**  
*Киров сокъ, 17, Керчь ш.,  
Къырым Джумхуриети, Русие Федерация сы,  
298300*

---

## **41 сессия 1 созыва**

### **РЕШЕНИЕ**

" 24 " марта 2016 г. № 751-1/16

*Об утверждении Отчета о  
деятельности Контрольно-  
счетной комиссии города Керчи  
Республики Крым за 2015 год*

В соответствии со статьями 16, 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 10 статьи 53 Устава муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым, принятого решением 4 сессии Керченского Городского совета 1 созыва от 05.11.2014 № 38-1/14, пунктом 2 части 1 статьи 13 Положения о Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым, утвержденного решением 8 сессии 1 созыва Керченского городского совета от 28.11.2014 № 69-1/14, заслушав и обсудив отчет председателя Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым В.Ю. Щербы, Керченский городской совет РЕШИЛ:

1. Утвердить Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым за 2015 год (прилагается).

2. Отделу информационной политики и связям с общественностью (Мазилев) обеспечить обнародование настоящего решения путем размещения на официальном сайте муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым.

3. Контроль за исполнением данного решения возложить постоянную комиссию по вопросам бюджета, экономического развития, транспорта, связи и развития рекреационной сферы. (Кутузов).

4. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания.

**Председатель городского совета**

**Л. ЩЕРБУЛА**





**КОНТРОЛЬНО-РАХУНКОВА  
КОМІСІЯ  
МІСТА КЕРЧ  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

*вул. Кірова, 17, м. Керч,  
Республіка Крим, Російська Федерація,  
298300 тел. 6-68-76*

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
КОМИССИЯ  
ГОРОДА КЕРЧИ  
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

*ул. Кирова, 17, г. Керчь  
Республика Крым, Российская Федерация,  
298300 тел. 6-68-76*

**КЪЫРЫМ  
ДЖУМХУРИЕТИНИНЪ  
КЕРИЧ ШЕЭР НЕЗАРЕТ  
ЭСАП КОМИССИЯСЫ**

*Киров сокъ, 17, Керич ш.,  
Къырым Джумхуриети, Русие Федерация сы  
298300 тел. 6-68-76*

---

« 24 » марта 2016 № 751-1/16

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Отчет**

**о деятельности Контрольно-счетной комиссии города Керчи  
Республики Крым за 2015 год**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым в 2015 году (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 2 части 1 статьи 13 Положения о Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым, утвержденного решением 8 сессии 1 созыва Керченского городского совета от 28.11.2014 № 69-1/14.

Деятельность Контрольно-счетной комиссии в 2015 году происходила в рамках возложенных на нее действующим законодательством полномочий. В процессе реализации задач Контрольно-счетная комиссия осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, обеспечивая единую систему контроля за принятием и исполнением бюджета городского округа Керчь. Приоритетной задачей экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной комиссии являлся контроль за формированием и исполнением бюджета городского округа Керчь.

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2015 год был сформирован исходя из необходимости реализации, закрепленных за ней полномочий.

План работы Контрольно-счетной комиссии города Керчи Республики Крым (далее – Контрольно-счетная комиссия или КСК) выполнен в полном объеме. Всего в 2015 году проведено 44 мероприятия, в том числе: 6 экспертно-аналитических мероприятий, проведены экспертизы и подготовлено 38 экспертных заключений из них: по 16 проектам решений Керченского городского совета, по 22 проектам муниципальных программ.

Из 6 проведенных экспертно-аналитических мероприятий 2 мероприятия проведено по поручениям:

- Счетной палаты Республики Крым;
- Керченского горсовета.

В отчетном году проверено 6 объектов:

- Управление жилищно-коммунального хозяйства Керченского городского совета;
- МБУК «Городской дом культуры г. Керчи Республики Крым»;
- МУП МОГОК РК «Парк культуры и отдыха»;
- МБУ ДО г. Керчь РК «Детско-юношеский клуб физической подготовки»;
- Департамент труда и социальной защиты населения Администрации города Керчи Республики Крым;
- администрация муниципального образования городского округа Керчь.

**Основные итоги** работы Контрольно-счетной комиссии в 2015 году, имеющие стоимостную оценку, характеризуются показателями:

Объем проверенных бюджетных средств в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий составил 57,5 млн. рублей.

По результатам мероприятий выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 9 610,29 тыс. рублей, в том числе:

- незаконные расходы составили 3 703,74 тыс. рублей;
- нецелевое использование средств – 297,0 тыс. рублей;
- неэффективное использование средств – 5 576,85 тыс. рублей;
- прочие финансовые нарушения – 32,7 тыс. рублей.

Основными видами финансовых нарушений являются нарушения в сфере бухгалтерского и бюджетного учета и отчетности.

Причинами установленных нарушений являлось несоблюдение требований действующего законодательства и ненадлежащий контроль за использованием средств.

Так, в рамках экспертно-аналитических мероприятий наиболее крупные нарушения выявлены при проведении мероприятий:

1. «Обследование результативности, целевого и эффективного использования средств местного бюджета, выделенных управлению жилищно-коммунального хозяйства в 2013-2014 годах и исполнение решения 9 сессии 1 созыва Керченского городского совета от 03.12.2014 №104-1/14, решения 10 сессии 1 созыва Керченского городского совета от 11.12.2014 №125-1/14 «О передаче на балансовый учет управлению жилищно-коммунального хозяйства Керченского городского совета имущества». Установлены нарушения в общей сумме 6 569,6 тыс. рублей, из них наибольшие:

- проверкой соблюдения требования законодательства о государственных закупках установлено, что закупки услуг предприятий по перевозке безопасных отходов; услуги по благоустройству территории; услуг по очистке, прочие на 2014 год проведены с нарушением действующего законодательства на сумму 4 726,7 тыс. рублей;
- за 2013-2014 годы УЖКХ неэффективно использованы средства на изготовление не востребовавшей проектно-сметной документации в сумме 850,1 тыс. рублей.

2. «Обследование результативности, целевого и эффективного использования средств местного бюджета, выделенных МБУ ДО г. Керчь РК «Детско-юношеский клуб физической подготовки». В ходе мероприятия установлены нарушения на общую сумму 1 982,4 тыс. рублей, в том числе:

- в результате оплаты МБУ ДО г. Керчь РК «ДЮКФП» коммунальных услуг, фактически потребленных сторонними организациями (арендаторами и ссудополучателями), за период с 01.01.2015 по 30.06.2015 ущерб бюджету муниципального образования городской округ Керчь составил в общей сумме 517,9 тыс. рублей;

- излишне начислена и выплачена зарплата педработникам за фактически неотработанное время в 2014/2015 учебном году в сумме 1 081,0 тыс. рублей, начисления на выплаты по оплате труда – 350,8 тыс. рублей, что привело к необоснованному израсходованию субсидии на финансовое обеспечение деятельности (оказание услуг) МБУ ДО г. Керчь РК «ДЮКФП» на общую сумму 1 431,8 тыс. рублей;

- в нарушение раздела 5 приказа Минфина РФ от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» приобретение основных средств по несоответствующему КОСГУ, что привело к занижению стоимости основных фондов на общую сумму 32,7 тыс. рублей.

Кроме того, на момент окончания мероприятия инвентаризация не проведена, имущество не закреплено на праве оперативного управления и не отражено на самостоятельном балансе.

Информация о результатах проведенных Контрольно-счетной комиссией мероприятий направляется Председателю Керченского городского совета и Главе Администрации города Керчи, в прокуратуру города Керчи.

**Экспертно-аналитическая деятельность** в 2015 году направлена на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на стадиях:

- предварительного контроля, в рамках проведения экспертизы проекта «О бюджете городского округа Керчь на 2016 год», проектов решений Керченского городского совета, предусматривающих расходы, осуществляемые за счет средств бюджета городского округа Керчь, или содержащих вопросы соблюдения установленного порядка распоряжения

муниципальным имуществом и других документов, поступивших в Контрольно-счетную комиссию для подготовки заключений;

- последующего контроля - за исполнением бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым в 2014 году.

Для непосредственной реализации этих задач в 2015 году проведены экспертизы и подготовлено 38 экспертных заключений из них:

- 16 экспертных заключений на проекты муниципальных правовых актов;
- 22 экспертных заключений на проекты муниципальных программ.

Типовые нарушения, выявленные при проведении экспертиз муниципальных программ:

-отсутствует информация об обязательном предварительном общественном обсуждении Проекта программы с участием представителей общественных организаций, предпринимателей, к сфере деятельности, которых относится разрабатываемая муниципальная программа (предусмотрено п. 2.5. Порядка);

-отсутствуют материалы по обоснованию необходимых финансовых ресурсов на проведение мероприятий Программы (предусмотрено п 3.2 Порядка), что не позволяет провести оценку обоснованности расходных обязательств проекта Программы;

-не достаточно четко проведена связь отдельных мероприятий с целевыми индикаторами и показателями программы (п.3.2. Порядка), в дальнейшем данный факт может оказать отрицательное влияние на проведение оценки эффективности программы;

-целевые показатели (индикаторы) не характеризуют достижение цели и решение задач программы (п.2.8. Порядка);

-отсутствует оценка ожидаемой (планируемой) эффективности реализации программы.

В ходе экспертно-аналитической деятельности в 2015 году уделялось основное внимание профилактике нарушений, определению эффективности и целесообразности расходования финансовых ресурсов города. Среди экспертно-аналитических мероприятий, подготовленных в 2015 году, особое место занимают заключения на проекты решений Керченского городского совета «Отчет об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Керчь Республики Крым за 2014 год» и «О бюджете городского округа Керчь на 2016 год».

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета городского округа Керчь на 2016 год Контрольно-счетной комиссией в четвертом квартале 2015 года:

- проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития города Керчь;

- осуществлена проверка соответствия представленного проекта решения Керченского городского совета «О бюджете городского округа на 2016 год» действующему законодательству.

В рамках последующего контроля в 2015 году проведена работа по проведению необходимого комплекса экспертно-аналитических мероприятий, позволивших подготовить заключение на отчет Администрации города Керчи «Об исполнении бюджета городского округа Керчь за 2014 год», в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для подготовки заключения на Отчет Администрации города Керчи об исполнении бюджета городского округа Керчь за 2014 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – Управления жилищно-коммунального хозяйства Керченского городского совета.

В течение 2015 года контроль за исполнением бюджета городского округа Керчь осуществлялся на основании проверок ежеквартальных отчетов Администрации города Керчь «Об исполнении бюджета городского округа Керчь».

По результатам осуществляемого Контрольно-счетной комиссией в течение 2015 года контроля за исполнением бюджета городского округа Керчь Председателю Керченского городского совета и Главе Администрации города Керчи были направлены заключения на «Отчет об исполнении бюджета городского округа Керчь за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев», в которых представлен анализ данных по исполнению бюджета городского округа Керчь.

#### **Кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии.**

В Контрольно-счетной комиссии проводится работа по повышению квалификации работников, что способствует росту профессионального уровня, адаптации знаний и навыков сотрудников к новым требованиям законодательства.

В отчетном периоде 2 сотрудника Контрольно-счетной комиссии повысили квалификацию по теме «Организация закупок в соответствии с требованиями Федерального закона №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и по программе «Охрана труда и пожарно-технический минимум».

#### **Участие Контрольно-счетной комиссии в мероприятиях по противодействию коррупции.**

Между Контрольно-счетной комиссией и прокуратурой города Керчи заключено Соглашение о взаимодействии.

В соответствии с данным Соглашением информация о результатах проверок КСК, содержащая сведения о нарушениях финансовой дисциплины, приведших к ущербу для бюджета, направлялась в прокуратуру



города Керчи для получения надлежащей правовой оценки содержащихся в ней фактов.

Прокуратурой города Керчи по результатам проведенной проверки директору МБУ ДО г. Керчь РК «Детско-юношеский клуб физической подготовки» внесено представление.

**Выводы:** В отчетном году Контрольно-счетная комиссия обеспечила реализацию целей и полномочий, возложенных на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципального образования, Положением о Контрольно-счетной комиссии.

План работы Контрольно-счетной комиссии на 2015 год по направлениям деятельности внешнего финансового контроля выполнен. Контрольная деятельность Контрольно-счетной комиссии была направлена на осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) в использовании бюджетных средств и муниципальной собственности, проведение экспертиз проектов решений Керченского городского совета, муниципальных программ.

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2016 году является работа по профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств и управлении муниципальной собственностью:

- в условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета требуется дальнейшее повышение качества экспертно-аналитических мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение нарушений, совершенствование методов анализа формирования и исполнения бюджета;

- проведение аудита в сфере закупок, в том числе анализ и оценка достижения целей осуществления закупок за счет средств бюджета городского округа Керчь;

- комплексный анализ муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития городского округа Керчь;

- совершенствование организации, планирования и проведения контрольных мероприятий в сферах, имеющих наибольшие коррупционные риски – муниципальные закупки, жилищно-коммунальное хозяйство, муниципальная собственность.

Председатель Контрольно-счетной  
комиссии города Керчи Республики Крым

В.Ю. Щерба